



Izabela Kisłow-Bisztrai
Radca prawny (PL)

tel.: +48 608 780 923
tel.: +36 702 034 904
email: izabela.kislow@bisztrai.com
email: iza.kislow@gazeta.pl

dr. Bisztrai Gábor
Adwokat (HU)

tel.: +36 30 372 3813
email: gabor.bisztrai@avocat.hu
email: gabor.bisztrai@bisztrai.com

Bisztrai Ugyvédi Iroda
Capital Square, III. em.
Váci út 76, HU-1133 Budapest

Szanowni Państwo,

przekazujemy w Państwa ręce piątą w tym roku numer informatora prawnego nt. zmian w prawie polskim, który przygotowany został przez Zespół naszej Kancelarii. W najnowszym Newsletterze Polska piszemy o **projekcie ustawy o odnawialnych źródłach energii** oraz **gruntownej zmianie ustawy kodeks postępowania cywilnego**. Mamy nadzieję, że informacje w nim zawarte będą mogli Państwo wykorzystać w bezpiecznym prowadzeniu biznesu. Zapraszamy także na naszą stronę internetową www.bisztrai.com, gdzie w rubryce Centrum Prasowe zamieszczać będziemy publikacje dotyczące trudnych, a przez to interesujących zagadnień prawnych związanych z Państwa działalnością.

Z poważaniem,

Izabela Kisłow-Bisztrai
Radca prawny (PL)

dr. Gábor Bisztrai
Adwokat (HU)

Projekt ustawy o odnawialnych źródłach energii (OZE)

W jednym z poprzednich numerów naszego Newslettera (nr 3/2012), informowaliśmy Państwa o pracach prowadzonych nad tzw. trójpakiem energetycznym, czyli trzema projektami ustaw z zakresu prawa energetycznego. Poniżej przedstawiamy główne założenia jednego z nich tj. projektu ustawy o odnawialnych źródłach energii (dalej: ustawa o OZE) w porównaniu z obecnie obowiązującym stanem prawnym. Na przełomie marca i kwietnia b.r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne nad projektem tej ustawy, w wyniku których zaistniała konieczność zmian. Ministerstwo Gospodarki (MG) planuje uzgodnić ostateczny kształt projektu ustawy o OZE do końca czerwca. Trafi on pod głosowanie w Sejmie najprawdopodobniej we wrześniu b.r., co oznacza, że nowa ustawa o OZE wejdzie w życie nie wcześniej niż w styczniu 2013 r.

1. Zielone certyfikaty

Nowa ustawa o OZE modyfikuje system wsparcia odnawialnych źródeł energii oparty o tzw. zielone certyfikaty (świadczenia pochodzenia). Wprowadzono współczynniki korygujące, które różnicują przydział zielonych certyfikatów, a ich wysokość uzależniono od technologii wytwarzania energii odnawialnej. O ile obecnie wyprodukowanie każdej MWh energii odnawialnej odpowiada jednemu zielonemu certyfikatowi, o tyle w **nowej ustawie o OZE wartość uzyskanego świadectwa pochodzenia będzie zależała od źródła energii odnawialnej**. Poszczególnym technologiom wytwarzania



energii przypisano tzw. współczynniki korygujące, czyli mnożniki, przez które będzie mnożona wartość zielonego certyfikatu przysługującego przedsiębiorcy inwestującemu w danej technologii wytwarzania energii. Z materiałów przedstawionych przez MG wynika, że **w mniejszym stopniu niż dotychczas będzie wspierana produkcja energii w dużych elektrowniach wiatrowych i wodnych**; niekorzystnie przedstawia się także sytuacja elektrowni wiatrowych off-shore (morskich farm wiatrowych) oraz branży biogazowej i fotowoltaiki (technologia wytwarzania prądu elektrycznego z promieniowania słonecznego przy wykorzystaniu zjawiska fotowoltaicznego). Współczynnik korygujący dla tych technologii OZE został bowiem ukształtowany na stosunkowo wysokim poziomie wobec neutralnego współczynnika wynoszącego 1. **Nowa ustawa promuje małą energetykę wiatrową** (współczynnik korygujący na poziomie 0,7). Wartość współczynników będzie okresowo ustalana przez Ministra Gospodarki w formie rozporządzenia.

W nowej ustawie tracą uprawnienia do zielonych certyfikatów elektrownie oddane do użytku przed 1997 r., co w praktyce dotyczy przede wszystkim elektrowni wodnych. Będą mogły one jednak korzystać ze wsparcia, jeżeli zostaną poddane gruntownej modernizacji, w wyniku której nastąpi poprawa ich efektywności energetycznej. **Nowym instalacjom OZE świadectwo pochodzenia przysługuje przez okres 15 lat od dnia oddania instalacji do użytku.** W okresie tych 15 lat dla danej instalacji obowiązuje stały współczynnik korekcyjny, co w zamierzeniu ma przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa inwestycji energetycznych. W przypadku instalacji OZE oddanej do użytku przed wejściem w życie nowej ustawy, świadectwo pochodzenia przysługuje przez okres 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej, za którą przysługiwał zielony certyfikat.

2. Opłata zastępcza

Projekt nowej ustawy o OZE zmienia dotychczasowy sposób obliczania wartości opłaty zastępczej, którą uiszczają co roku przedsiębiorstwa energetyczne objęte obowiązkiem zakupu energii ze źródeł odnawialnych w przypadku niewykupienia określonej ilości zielonych certyfikatów. Według obecnie jeszcze obowiązujących przepisów, wartość opłaty zastępczej ustalana jest przez Urząd Regulacji Energetyki (URE) do końca marca każdego roku. Do tej pory jej wysokość wzrastała co roku o 2-3%, w wyniku kalkulacji uwzględniających wartość średniej inflacji za rok ubiegły i wzrost cen energii. W nowej ustawie wyznaczono stałą jednostkową opłatę w wysokości 470 zł za 1 MWh, od której obliczana będzie opłata zastępcza poprzez odjęcie od 470 zł

średniej ceny energii elektrycznej na rynku hurtowym z roku wcześniejszego, z uwzględnieniem średniorocznej inflacji z roku poprzedniego. **W konsekwencji, wraz ze wzrostem cen energii w kolejnych latach jednostkowa wartość opłaty zastępczej i zielonego certyfikatu będzie spadała.** Takie rozwiązanie będzie korzystne dla przedsiębiorców inwestujących w technologie OZE, dla których ustalono współczynnik korygujący poniżej 1. Wraz ze wzrostem cen energii elektrycznej oraz spadkiem wartości opłaty zastępczej, ich dochód ze sprzedaży energii zwiększałby się dzięki systemowi wsparcia (mnożnikom korygującym zysk). **Z drugiej strony, przedsiębiorcy produkujący energię odnawialną w technologiach, dla których wyznaczono wysoki współczynnik korygujący, będą tracili na corocznym spadku wartości opłaty zastępczej.** Wśród takich „stratnych” technologii znalazły się m.in. fotowoltaika, elektrownie biogazowe, oraz morskie elektrownie wiatrowe.

3. Inne istotne zmiany

Zmodyfikowany projekt nowej ustawy o OZE zakłada preferencyjne przyłączenia do sieci dla wszystkich producentów zielonej energii. W pierwotnej wersji ustawy przedstawionej przez MG do konsultacji, preferencje przysługiwały jedynie mikroźródłom, a pozostałe instalacje energetyczne miały być przyłączane na zasadach ogólnych. Nowa wersja projektu ustawy przewiduje, że odnawialnym źródłom energii przysługuje pierwszeństwo w przypadku zawarcia umowy przyłączeniowej, np. przed źródłami węglowymi.

W nowej ustawie przewidziano również zwolnienia od wymogu uzyskania koncesji URE. Działalnością niewymagającą koncesji jest m.in. wytwarzanie energii elektrycznej w mikroinstalacjach oraz wytwarzanie ciepła i chłodu w mikroinstalacjach i biogazowniach.

4. Perspektywy rozwoju polskiego rynku energii odnawialnej

Na polskim rynku energii odnawialnych obserwuje się wstrzymanie inwestycji i planów do czasu przyjęcia przez parlament ustawy o OZE. Brak stabilizacji związany jest z niepewnością co do ostatecznego kształtu rozwiązań nowej ustawy, w tym m.in. systemu wsparcia. Trudności w oszacowaniu przyszłych dochodów oraz oprocentowania kredytów na inwestycje powoduje, że podejmowanie jakichkolwiek inwestycji stało się ryzykowne.

W długofalowej perspektywie przyszłość polskiego rynku energii odnawialnej przejawia się korzystnie dla inwestorów. Wymagania stawiane przez Unię Europejską oraz rosnące ceny energii konwencjonalnej sprzyjają



rozwojowi w sektorze odnawialnych źródeł energii. Główne cele w zakresie rozwoju wykorzystania OZE, określone w „Polityce Energetycznej Polski do 2030 roku” (dokument przyjęty przez MG w 2009 r.), przewidują wzrost udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Polsce do 15% w 2020 r. i 20% w 2030 r. W tym okresie zakłada się spadek zużycia węgla oraz wzrost pozostałych nośników energii, w tym znaczny wzrost energii odnawialnej. Największy wzrost przewidywany jest w sektorze energetyki wiatrowej oraz ciepła słonecznego. **Na 2020 r. prognozuje się, że 94% zużycia energii ze wszystkich źródeł odnawialnych będzie pochodziło z energetyki wiatrowej, produkcji biogazu i biomasy stałej oraz biopaliw transportowych.**

Analizowana ustawa jest w fazie projektu, dlatego przedstawione powyżej rozwiązania mogą ulec zmianie w trakcie dalszych prac nad ustawą o OZE.

Likwidacja odrębnego postępowania w sprawach gospodarczych

Istotne z punktu widzenia przedsiębiorców dochodzących swoich roszczeń na drodze cywilnej są ostatnie zmiany w polskim postępowaniu cywilnym. Ustawodawca celem przyspieszenia postępowania podjął kontrowersyjną decyzję o **zniesieniu odrębnego postępowania w sprawach gospodarczych.**

Po 3 maja b.r. roszczenia dochodzone dotychczas przez przedsiębiorców w ramach postępowania gospodarczego będą dochodzone na zasadach ogólnych. Nowelizacja kodeksu postępowania cywilnego (dalej: kpc), która została przyjęta w drugiej połowie 2011 r., ma na celu m.in. zapewnienie równości wobec prawa przedsiębiorców i nie-przedsiębiorców poprzez zniesienie wprowadzonej w 1989 r. odrębnej procedury do rozpoznawania spraw pomiędzy przedsiębiorcami działającymi w zakresie prowadzonej przez nich działalności gospodarczej. Nowymi, ogólnymi przepisami zostaną objęte sprawy skierowane do sądu po 3 maja b.r., podczas gdy sprawy wniesione przed tą datą będą wciąż jeszcze rozpatrywane według przepisów o postępowaniu w sprawach gospodarczych.

Ze względu na fakt zniesienia odrębnego postępowania, przedsiębiorcy nie będą musieli już udowadniać gospodarczego charakteru wnoszonych do sądu spraw. W sądach powszechnych (rejonowych i okręgowych) nie będą jednak likwidowane wydziały gospodarcze, gdzie nadal będą orzekali sędziowie wyspecjalizowani w sprawach gospodarczych.

Ważna zmiana związana z wejściem w życie nowelizacji kpc dotyczy złagodzenia przesłanek wniesienia kasacji. Dotychczas minimalna wartość przedmiotu zaskarżenia, która uprawniała do złożenia kasacji od wyroku zapadłego w postępowaniu gospodarczym, wynosiła 75.000 zł. Od 3 maja 2012 r. skarga kasacyjna będzie dopuszczalna w sprawach o prawa majątkowe, w których wartość przedmiotu zaskarżenia wynosi min. 50.000 zł.

Nowelizacja kpc wprowadza **dodatkowe obowiązki dla stron procesu cywilnego** - obowiązek dokonywania czynności procesowych zgodnie z dobrymi obyczajami, obowiązek przeciwdziałania przewlekaniu postępowania oraz obowiązek współdziałania z sądem w zarządzeniu procesem. Znacząco zmieniono również przepisy dotyczące postępowania dowodowego. Nowe przepisy znoszą instytucję prekluzji dowodowej, ograniczającą w czasie dopuszczalność przedstawiania sądowi przez strony okoliczności faktycznych i dowodów na ich poparcie. Nie oznacza to jednak dowolności w tym zakresie. Nowelizacji poddane zostały bowiem także przepisy dotyczące ogólnego procesu cywilnego w odniesieniu do gromadzenia materiału dowodowego. Strony uprawnione będą do przytaczania okoliczności faktycznych i dowodów aż do zamknięcia rozprawy (czyli tak jak do tej pory w ogólnym procesie cywilnym), jednak sąd będzie pomijał spóźnione twierdzenia i dowody.

Warto jeszcze wspomnieć, że nowe przepisy umożliwiają wniesienie apelacji od wyroku sądu pierwszej instancji bezpośrednio do sądu drugiej instancji, a nie jak dotychczas wyłącznie za pośrednictwem sądu, który wydał wyrok w pierwszej instancji.

maj, 2012 roku

Zespół Kancelarii Adwokackiej Bisztrai

Celem niniejszego Newslettera jest jedynie naświetlenie zmian w prawie polskim. Pomimo najściślej praktycznego nastawienia teksty w nim zawarte nie są opiniami prawnymi, które mogłyby być wykorzystane wprost i bez dodatkowej weryfikacji stanu faktycznego. Mogą Państwo korzystać z niniejszych publikacji do własnego użytku pod warunkiem zachowania informacji o autorze oraz źródle jej pochodzenia. W razie jakichkolwiek szczegółowych pytań lub jeżeli chcą Państwo podzielić się z nami swoimi uwagami prosimy o bezpośredni kontakt z naszymi prawnikami.